



Утверждаю
Директор «КГАУ «СШ по
баскетболу «Енисей»

Е.В. Курилов

«20» декабря 2017г.

Памятка

по соблюдению требований статей 14,15 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ
«Об автономных учреждениях» в части совершения крупных сделок

1. Понятие крупной сделки

1.1. В соответствии с Законом № 174-ФЗ крупной признается сделка, связанная с распоряжением денежными средствами, привлечением заемных денежных средств, отчуждением имущества (которым автономное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно), а также с передачей такого имущества в пользование или залог при условии, что цена такой сделки либо стоимость отчуждаемого или передаваемого имущества **превышает 10% балансовой стоимости активов автономного учреждения**, определяемой по данным его бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату, если уставом не предусмотрен меньший размер крупной сделки.

1.2. Согласно позиции ВАС в отношении крупных сделок (Информационное письмо от 13.03.2001 № 62 (далее - Письмо № 62) и Постановления Президиума ВАС РФ от 27.02.2007 № 14092/06 (далее - Постановление № 14092/06):

- при отчуждении имущество учитывается по бухгалтерской стоимости, а при приобретении - по цене приобретения (Постановление № 14092/06);

- бухгалтерская отчетность берется на последний календарный день месяца, предшествующего месяцу заключения договора купли-продажи (Постановление № 14092/06);

- при признании кредитного договора крупной сделкой учитывается не только сама сумма кредита, но и сумма процентов по нему. Однако проценты за просрочку исполнения, а также неустойки, пени, штрафы в сумму сделки не включаются (п. 1 Письма № 62);

- под стоимостью активов понимается именно валюта баланса на последнюю отчетную дату (п. п. 2, 3 Письма № 62);

- нормы, определяющие порядок совершения крупных сделок, распространяются и на договоры поручительств, сделки по уступке права требования, соглашения о переводе долга (п. п. 4, 6, 7 Письма № 62).

1.3. В Законе № 174-ФЗ не упомянуты **взаимосвязанные сделки**. Исключение этой оговорки не следует трактовать как возможность разбить крупную сделку на несколько мелких и тем самым обойти процедуру одобрения наблюдательным советом. Сложившаяся арбитражная практика доказывает, что суды выясняют суть взаимоотношений (кто в конечном итоге становится владельцем имущества), и это позволяет сделать вывод, что в судебном порядке несколько взаимосвязанных сделок будут считаться одной в целях определения "крупности".

2. Понятие сделки с заинтересованностью

2.1. Согласно Закону № 174-ФЗ - круг заинтересованных лиц, это члены наблюдательного совета автономного учреждения, руководитель учреждения и его заместители.

2.2. Указанные лица признаются заинтересованными в совершении сделки, если они, их супруги (в том числе бывшие), родители, бабушки, дедушки, дети, внуки, полнородные и неполнородные братья и сестры, а также двоюродные братья и сестры, дяди, тети (в том числе братья и сестры усыновителей этого лица), племянники, усыновители, усыновленные:

- являются в сделке стороной, выгодоприобретателем, посредником или представителем;
- владеют (каждый в отдельности или в совокупности) 20% и более голосующих акций акционерного общества или долей уставного капитала общества с ограниченной или дополнительной ответственностью, превышающей 20%, либо являются единственным или одним из не более чем трех учредителей иного юридического лица, которое в сделке является контрагентом автономного учреждения, выгодоприобретателем, посредником или представителем;
- занимают должности в органах управления юридического лица, которое в сделке является контрагентом автономного учреждения, выгодоприобретателем, посредником или представителем.

2.3. Сложившаяся арбитражная практика (Постановление Пленума ВАС РФ от 20.06.2007 № 40) подразумевает под выгодоприобретателем не только сторону в договоре доверительного управления, но и любое лицо, получившее выгоду в той или иной форме, например:

- выгодоприобретатель по договору страхования;
- сторона, в чьих интересах заключен договор поручительства или залога.

2.4. Порядок, установленный Законом № 174-ФЗ для совершения сделок с заинтересованностью, не применяется при совершении сделок, связанных с выполнением автономным учреждением работ, оказанием им услуг в процессе его обычной уставной деятельности, на условиях, существенно не отличающихся от условий совершения аналогичных сделок.

2.5. При сравнении договоров с заинтересованностью с другими договорами следует обратить внимание, **как отличаются существенные условия договора**. На то, что существенные отличия применяются только к существенным условиям договора, указано, в частности, в Постановлении ФАС СКО от 30.11.2009 № А32-9105/2009. Перечень существенных условий по видам договоров указан в Гражданском кодексе. В качестве ориентира можно указать то, что Налоговый кодекс под существенным отличием понимает разницу в ценах более чем 20%.

3. Порядок предварительного согласования крупной сделки с наблюдательным советом

3.1. Крупная сделка **должна** совершаться автономным учреждением с **предварительного одобрения** высшего коллегиального органа управления - **наблюдательного совета** автономного учреждения (п. 1 ст. 15 Федерального закона № 174-ФЗ).

3.2. В компетенцию наблюдательного совета входит рассмотрение предложений руководителя автономного учреждения о совершении крупных сделок, а также сделок, в совершении которых имеется заинтересованность (пункт 9 части 1 статьи 11 Закона № 174-ФЗ).

3.3. Наблюдательный совет создается в составе не менее чем пять и не более чем одиннадцать членов, руководитель автономного учреждения и его заместители не могут быть членами наблюдательного совета, между тем руководитель учреждения участвует в заседаниях совета с правом совещательного голоса (части 1, 4 статьи 10 Закона № 174-ФЗ).

3.4. Решение о совершении крупной сделки принимается наблюдательным советом автономного учреждения большинством в две трети голосов от общего числа голосов членов наблюдательного совета учреждения (часть 7 статьи 11 Закона № 174-ФЗ).

3.5. До совершения сделки руководитель учреждения должен обратиться в наблюдательный совет

3.6. Срок, в течение которого, наблюдательный совет обязан рассмотреть предложение руководителя учреждения о совершении крупной сделки, определен частью 1 статьи 15 Закона № 174-ФЗ и составляет 15 календарных дней с момента поступления предложения председателю наблюдательного совета. Уставом учреждения может быть предусмотрен более короткий срок для рассмотрения предложения.

3.7. Заседание наблюдательного совета будет являться правомочным, если все его члены извещены о времени и месте его проведения и на заседании присутствует более половины членов наблюдательного совета автономного учреждения. Передача членом наблюдательного совета своего голоса другому лицу не допускается. Согласно п. 7 ст. 11 Федерального закона № 174-ФЗ решение об одобрении (или неодобрении) крупной сделки принимается наблюдательным советом большинством в две трети голосов от общего числа голосов его членов.

3.8. При рассмотрении предложения руководителя учреждения о совершении крупной сделки положения п. 6 ст. 12 Федерального закона № 174-ФЗ о том, что уставом автономного учреждения может быть установлена возможность учета при определении наличия кворума и результатов голосования представленного в письменной форме мнения члена наблюдательного совета, отсутствующего на заседании по уважительной причине, а также возможность принятия решений наблюдательным советом путем проведения заочного голосования, применены быть не могут.

3.9. Принятое наблюдательным советом решение является обязательным для руководителя автономного учреждения (п. 5 ст. 11 Федерального закона № 174-ФЗ).

3.10. Законом № 174-ФЗ предусмотрено, что решение членов наблюдательного совета принимается **об одобрении, а не о заключении** сделки. В ситуации, когда одобрение сделки получено, а надобность в ней отпала, руководитель может принять решение о незаключении одобренной крупной сделки или сделки с заинтересованностью. Желательно, чтобы формулировки решения наблюдательного совета давали право руководителю заключить сделку, а не обязывали к ней.

4. Последствия нарушения требований статей 14,15 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» в части совершения крупных сделок

4.1. Крупная сделка, совершенная с нарушением установленных требований, может быть признана недействующей по иску автономного учреждения или его учредителя, если будет доказано, что другая сторона в сделке знала или должна была знать об отсутствии одобрения сделки наблюдательным советом (часть 2 статьи 15 Закона № 174-ФЗ).

4.2. Руководитель автономного учреждения несет перед автономным учреждением ответственность в размере убытков, причиненных автономному учреждению в результате совершения крупной сделки с нарушением установленных требований, причем независимо от того, были ли сделка признана недействительной (часть 3 статьи 15 Закона № 174-ФЗ).

4.3. При недействительности сделки каждая из сторон обязана возвратить другой все полученное по сделке, а в случае невозможности возвратить полученное в натуре (в том числе тогда, когда полученное выражается в пользовании имуществом, выполненной работе или предоставленной услуге) - возместить его стоимость в деньгах.

4.4. Если за убытки, причиненные автономному учреждению в результате нарушений при совершении сделки с заинтересованностью, отвечают несколько лиц, их ответственность является солидарной. Солидарная ответственность означает, что кредитор вправе требовать исполнения как от всех должников совместно, так и от любого из них в отдельности, притом как полностью, так и части долга. Исполнение солидарной обязанности полностью одним из должников освобождает остальных должников от исполнения кредитуру.

5. Заключение

5.1. Введенная Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" (далее - Закон № 174-ФЗ) процедура заключения крупных сделок и сделок с заинтересованностью является механизмом контроля сохранности имущества собственника.

5.2. Для крупных сделок и сделок с заинтересованностью установлен особый предусмотренный Законом № 174-ФЗ порядок совершения: решение о сделке принимается не единолично руководителем автономного учреждения, а наблюдательным советом.

5.3. Сделки, заключенные с нарушением установленного порядка, могут быть признаны недействительными. Бремя доказывания в суде недействительности крупной сделки лежит на истце, а действительности сделки с заинтересованностью - на ответчике.

5.4. Руководитель автономного учреждения несет ответственность за несоблюдение порядка одобрения данных сделок независимо от признания их судом недействительными.